

**COMPARECENCIA DE LA DECANA DEL COLEGIO DE ABOGADOS DE MADRID  
ANTE LA ASAMBLEA DE LA COMUNIDAD DE MADRID  
17 DE MARZO DE 2015**

---

Comparezco hoy ante Vds., en mi condición de Decana del Colegio de Abogados de Madrid, para **exponerles la situación de la Justicia Gratuita en la Comunidad de Madrid** y para **exigir de la Administración Autonómica actual** y de la que resulte de los **próximos comicios**, la **atención adecuada** y la **financiación suficiente para que el servicio de Asistencia Jurídica Gratuita sea digno de y para la ciudadanía madrileña**.

***EXPLICACION DEL MODELO ACTUAL***

Como Vds. saben, el **modelo vigente de Justicia Gratuita delega la gestión del servicio a los colegios profesionales de abogados**, correspondiendo a la **Administración autonómica** el **reconocimiento del derecho** así como la **provisión y el control de medios materiales y económicos** para el **funcionamiento** de este servicio.

Hablamos, Señorías, de un **SERVICIO PÚBLICO** que materializa para la ciudadanía madrileña sin recursos los **derechos fundamentales** a la libertad, a la seguridad y a la tutela judicial efectiva, **derechos de ámbito personal con rango constitucional equivalente** al derecho a la vida, a la integridad física y moral y a la libertad de creencia religiosa e ideológica.

La **JUSTICIA GRATUITA** es el **derecho del ciudadano sin recursos a que los poderes públicos le proporcionen los medios para litigar** y comprende también **el servicio de orientación jurídica previa** al proceso judicial.

El **TURNO DE OFICIO** es el **sistema colegial de asignación de letrados** que **garantiza el derecho fundamental a la defensa** de toda la ciudadanía.

## **EXPLICACION DE LA COMPENSACION ECONOMICA**

La **retribución percibida por los abogados y colegios de abogados intervinientes** en la Justicia Gratuita de Madrid se fija en el **Decreto 86/2003 de 19 de junio** en función de unos **módulos de compensación económica**, que **no han sido actualizados ni revisados desde su promulgación en 2003 y que sufrieron en 2012 una rebaja lineal del 20%**.

En consecuencia, el **baremo y los módulos de compensación están desfasados en un 44%** por efecto de **su falta de actualización y del referido recorte**.

### **a) Abogados/as oficio**

La **abogacía madrileña de oficio** defiende, desde el 2003 y hasta hoy, a la ciudadanía madrileña sin recursos por una **indigna retribución media de 2 € por hora**, **asumiendo además todos los gastos de desplazamiento y gestión** (tal como papel, fotocopias, teléfono, correo) que la defensa de oficio conlleva, porque **no está prevista en la normativa su compensación**.

**Padecen** además desde hace años una **demora sistemática en el pago de sus retribuciones**. El **periodo medio de pago de la Comunidad en 2014** ha sido de **146 días**, muy lejano a los 60 días legalmente previstos.

Permítanme que les exponga el **perfil del abogado de oficio madrileño**.

Es un **abogado o abogada de entre 40 y 60 años de edad**, y por tanto con una **experiencia de, al menos, dos décadas de ejercicio profesional**, y que **no subsiste, ni podría hacerlo, del ejercicio profesional de oficio**, sino de su **actividad profesional privada**, y que está **inscrito en el TO por su función social**. A ello y solo a ello puede responder el **hecho de que el censo de letrados y letradas de oficio en Madrid se incrementa año a año**, contando actualmente con un **censo de unos 5.200** abogados y abogadas.

El **acceso al TO** está sujeto a la **acreditación de tres o más años de ejercicio profesional** y a la **realización de cursos de formación práctica de entre 60 y 180 horas**, y a una **formación continuada**. En **2014**, el Colegio de Abogados de Madrid ha impartido **cursos de formación continuada del Turno de Oficio a 4.485 letrados**, que es la práctica totalidad del censo.

Los **abogados de oficio** somos pues, desde hace años, “**mano de obra cualificada y barata**” para la Comunidad de Madrid.

#### **b) Colegios**

Por su parte, los **Colegios de Abogados de Madrid** perciben actualmente de la Comunidad y en función del baremo **por cada expediente de Justicia Gratuita tramitado** una compensación de **24 €**.

En 2014 el Colegio ha tramitado un **total de 120.418 expedientes de Justicia Gratuita**, cuyo **coste real hoy** para el Colegio es de **36 € por expediente tramitado**.

La **diferencia de 12 € entre los 24 €** abonados por la Comunidad de Madrid y los **36 €** de su coste real, se **cubre con el único ingreso ordinario del Colegio**, y que son las **cuotas de todos los abogados madrileños**.

El **Servicio de Orientación Jurídica**, que se ha prestado desde el año 1986 y hasta su denuncia por la Comunidad de Madrid en 2012, se financiaba por la Administración mediante una **partida económica adicional**, que en **2011 superó el millón de euros** y en **2012 ascendió a 304.636 €**. A su resolución en 2012, la Administración suspendió esta dotación adicional para que el Servicio de Orientación Jurídica fuera prestado con cargo a los 24 € por expediente tramitado, que no cubren siquiera el gasto real del expediente.

Sin embargo, la **demanda ciudadana de este servicio** y por tanto **su necesidad** no ha desaparecido y, en **ejercicio de las responsabilidades sociales** que el Colegio de Abogados sencillamente no puede ignorar, **desde 2013** atiende dicha demanda ciudadana de orientación jurídica con un **servicio "mínimo"** y con un **coste anual de 416.868 €**, que nuevamente sufraga el Colegio con cargo a las cuotas colegiales.

En **2014**, este Servicio de Orientación Jurídica “de mínimos” **atendió 62.303 consultas y tramitó 22.336 solicitudes de Asistencia Jurídica Gratuita**, pero es insuficiente para ofrecer el tiempo de respuesta y atención al ciudadano deseables en un Estado del bienestar y mucho más en la capital de dicho Estado.

A resultas de todo ello, está asumiendo el **Colegio de Abogados de Madrid año tras año el ya endémico déficit generado por la aplicación de un baremo obsoleto y recortado y por la supresión de la subvención al Servicio de Orientación Jurídica**.

El **déficit total acumulado del Colegio en los años 2012, 2013 y 2014** asciende a **2.784.340 euros**, que el Colegio cubre, como he dicho, con las cuotas colegiales.

La **gestión y tramitación de la Justicia Gratuita** ha sido siempre una **prioridad para el Colegio de Abogados de Madrid**, no sólo por ser una **competencia pública delegada**, sino porque la **defensa de los más desfavorecidos** es nuestra **función social**. Y por ello, el Colegio **destina los medios humanos y tecnológicos necesarios** para **gestionar con la máxima calidad y agilidad este servicio** así como para **dotarle de la transparencia necesaria**.

En consecuencia, **Señorías**, la **Justicia Gratuita de la Comunidad de Madrid** está siendo **parcialmente financiada por el colectivo de abogados madrileños**.

La **abogacía profesional e institucional de Madrid** es así la **prueba viva de la falta de voluntad política de la Administración de cumplir el mandato constitucional de garantizar la Asistencia Justicia Gratuita**, que ha sido y es **objeto de una planificación económica sistemáticamente insuficiente** y por ello **enemiga de la función social que le es propia**.

No se puede cumplir el **mandato constitucional de Justicia Social** atendiendo a **exclusivos criterios de ahorro económico** e ignorando el **coste real de la Justicia Gratuita** de la sociedad madrileña. **Las cuentas no salen, Señorías**.

Tengo, como Decana, **obligación legal y moral de denunciar esta situación y exigir la inexcusable e inaplazable dotación de recursos económicos suficientes** por parte de la Administración, como ya hicieron mis predecesores en el cargo en esta misma cámara, para **atender la demanda de Justicia Gratuita en condiciones adecuadas y dignas**, las propias de un servicio público, y **no de caridad o beneficencia**.

### **REIVINDICACION Y SU FUNDAMENTO**

Para justificar **nuestra reivindicación a la Administración actual**, y a la futura, de **atención adecuada y financiación suficiente a la Justicia Gratuita** bastaría, prima facie, **comparar el coste anual de Justicia Gratuita que certificamos cada año** los Colegios de Abogados de Madrid **con la partida presupuestaria anual** que la Administración dota a este servicio, y que año tras año arroja un grave déficit de financiación pública.

En el **periodo del 2009 al 2014**, la **diferencia media entre lo presupuestado y lo gastado** asciende a una **cifra negativa de 5 Millones de Euros**. Nuevamente se ha

aprobado para el ejercicio 2015 un presupuesto para la Justicia Gratuita de 28,8 Millones de € que será, con toda seguridad, será una vez más insuficiente.

	<u>2009</u>	<u>2010</u>	<u>2011</u>	<u>2012</u>	<u>2013</u>	<u>2014</u>	<u>2015</u>
<b><u>Presupuesto</u></b> <b><u>CAM</u></b> <b><u>JUSTICIA</u></b> <b><u>GRATUITA</u></b>	31 M€	31 M€	31 M€	31 M€	36 M€	28,8 M€	28,8 M€
<b><u>Gasto</u></b> <b><u>certificado</u></b> <b><u>por ICAs</u></b> <b><u>MAD</u></b>	47 M€	43 M€	39,8 M€	34,3 M€	31,5 M€	31,3 M€	previsión 32 M€
<b><u>Déficit</u></b>	8 M€	12 M€	8,8 M€	3,3 M€	4,5 M€	2,5 M€	Previsión 3,2 M€

Señorías, estas **cifras objetivas son por sí mismas suficientemente elocuentes**. Desde el año 2009, y salvo en el año 2013, la **dotación presupuestaria de JUSTICIA GRATUITA** es año tras año **manifiestamente insuficiente para sostener su coste real e integro, incumpliendo por tanto la Administración su obligación de garantizar debidamente los derechos constitucionales de igualdad y a la tutela judicial efectiva de los ciudadanos sin recursos de nuestra Comunidad**.

Créanme, Señorías, que esta es una **reivindicación unánime** de la abogacía madrileña, **desde el abogado más humilde al despacho más grande**, y de las asociaciones en que éstos se agrupan. Y créanme, Señorías, la situación que les expongo **no es en absoluto nueva**, y la **reivindicación de la abogacía madrileña es también antigua –por no decir histórica-**.

**77.000 profesionales** de la sociedad civil pedimos **desde hace años** a la Administración que cumpla sus obligaciones hacia la ciudadanía sin recursos. Y **en el cumplimiento de tales obligaciones**, la Comunidad de Madrid contará siempre con el pleno apoyo y colaboración de la abogacía madrileña, pero **ésta no va a seguir permitiendo que su buen hacer profesional e institucional le proporcionen una coartada para escatimar a la ciudadanía sin recursos sus derechos fundamentales**.

La **abogacía madrileña no será cómplice de unas prioridades políticas** que no comparte, no por su color político, sino **porque desatienden obligaciones constitucionales y vulneran el derecho de defensa de la población madrileña más desfavorecida.**

### **PROCESO DE NEGOCIACION CON CAM**

Desde **nuestra llegada en enero de 2013 al Gobierno del Colegio de Abogados de Madrid** nos empeñamos en **mejorar aún más y hacer aún más transparente, fácil y clara** la gestión colegial del servicio y **lo hicimos** –así lo tengo que decir en honor a la verdad- **trabajando “mano a mano” con la Administración**, a la que abrimos por completo nuestro sistema de gestión para que “auditaran” nuestros procesos, como hicieron.

Todo ello, con el objetivo explícitamente expuesto a la Administración, de **desterrar el tan tradicional como injusto “fantasma del fraude”** que ha planeado históricamente y planea aún sobre la **gestión colegial**, gestión que lleva a cabo–también lo quiero dejar aquí expresamente señalado- un **equipo humano de juristas profesionales altamente especializados en Justicia Gratuita y plenamente conscientes de la responsabilidad institucional asumida por la gestión de ese servicio público.** Este equipo revisa **una a una** las acreditaciones de actuaciones profesionales que justifican los abogados y abogadas del oficio.

Como también es **excepcional el equipo humano del Servicio de Orientación Jurídica** –abogados todos ellos específicamente formados en la materia- que **desde el año 2013 trabaja bajo mínimos** y con la presión de no poder atender con la celeridad necesaria una demanda de orientación de la ciudadanía que la supresión del convenio y de la subvención no hizo desaparecer.

Quiero en este punto, **despejar ante esta Cámara, otro fantasma, igualmente injusto y falso**, del **abogado de oficio compulsivamente querulante y recurrente**, en virtud del cual se pretende **hacer en definitiva a los abogados del turno de oficio responsables de la demanda ciudadana y del coste de la Justicia Gratuita.**

Niego categóricamente estas **dos imputaciones injustas y falsas**, Señorías, que me consta **sirven a la Administración como excusa para no dotar sistemáticamente a la Justicia Gratuita de recursos económicos suficientes** y para **no actualizar los baremos de compensación a los abogados y a los Colegios.**

Una Administración Pública **no puede evaluar ni juzgar si se demanda o si se recurre mucho o poco**, porque tal labor **excede de sus competencias e invade las de quienes tienen atribuida la defensa legal de los ciudadanos**, incluidos los que carecen de recursos, y que **somos los abogados**, y **atenta contra nuestra libertad e independencia profesionales**, pues **no existe norma alguna que subordine al mandato del cliente el ejercicio de nuestro sagrado deber de defensa**, tampoco a la hora de recurrir una resolución desfavorable.

Ni puede tampoco la Administración, por idénticas razones, **forzar la reducción de la demanda de Justicia Gratuita de los ciudadanos por la vía de hecho de una continuada desatención económica del servicio**, como está pasando.

Todo lo anterior, sin perjuicio de que el **Colegio de Abogados de Madrid vele**, como hace, por el **buen funcionamiento del sistema y facilite los medios a su alcance para favorecer la comunicación entre abogado y cliente y la aportación de la documentación acreditativa** de la falta de recursos económicos, allí donde es posible, que no siempre lo es. Pero **cosa muy distinta es que el ciudadano quede indefenso por insuficiencia de recursos públicos** y que el **abogado de oficio que actúa llamado por los poderes públicos se quede sin la debida remuneración** por las actuaciones profesionales realizadas.

En **nuestra línea habitual de colaboración institucional**, propusimos a **primeros de año** a la Administración la **constitución de un grupo de trabajo**, con el fin de **revisar y mejorar el baremo y su estructura** y con la **premisa de actualizarlo en todo caso y al menos en el 20% reducido en 2012**, para su aplicación a partir del **año 2016**.

Ese **objetivo mínimo de recuperación del 20%** habría supuesto que donde el abogado de oficio **cobra hoy 240 € cobrara 300 €** (para un procedimiento penal por robo con fuerza, pej) y que donde **cobra hoy 144 € cobrara 180 €** (para un procedimiento de despido), volviendo en definitiva a los niveles económicos del Decreto del 2003.

Huelga decir, Señorías, que el **objetivo final** de nuestra propuesta **no era tan pírrica mejoría económica para la abogacía de oficio**, sino **devolver algo de la dignidad y de la importancia a un servicio público esencial** y que la **Administración empiece al menos progresivamente a cumplir el modelo de Estado social** que expresamente configura nuestra Constitución y al que **repugna un servicio público concebido con una exclusiva finalidad de ahorro y de espaldas a la realidad social**.

Porque, Señorías, **no se puede administrar Justicia Gratuita pensando solo en los números e ignorando a las personas y familias sin recursos que hay detrás de cada solicitud.** Dicho sea con el **respeto** que nos merece la **ingente tarea de la Administración de atender las diversas y variadas necesidades** de una Comunidad como la de Madrid.

La **Administración aceptó constituir** este grupo de trabajo y se **mantuvieron 4 reuniones** en las que se **debió la estructura y las cuantías del baremo**, con el resultado final de que la **Administración rechazó de plano nuestra pretensión de recuperar ese 20%**, por considerarla **excesiva e inviable**, concluyendo por tanto este proceso de negociación **sin éxito**.

Por ello, la **Junta de Gobierno** que presido ha **adoptado el 25 de febrero pasado el acuerdo de i) limitar la prestación del servicio de asistencia letrada a las personas privadas de libertad y en situaciones de especial vulnerabilidad** (violencia de género y trata) **ii) designar letrado sólo cuando el expediente esté completo y correcto, y iii) prestar el Servicio de Orientación Jurídica** sin realizar tareas adicionales que el Colegio venía realizando para agilizar la tramitación del expediente.

Asimismo se ha decidido **hacer pública la situación de la Justicia Gratuita** para **concienciar de su importancia** e **iniciar una campaña informativa a la ciudadanía madrileña**.

El **Colegio no vulnerará con estas medidas el derecho a la tutela judicial efectiva de ningún ciudadano**, pero **tampoco no va a consentir que la defensa a ultranza del derecho de defensa**, que es nuestra razón de ser, **sea también nuestra debilidad y que permanezcamos pasivos ante el deterioro progresivo de la Justicia Gratuita** en nuestra Comunidad.

La **desatención del servicio** que denunciamos hoy por **insuficiente dotación económica no sólo se produce respecto de la Justicia Gratuita**, sino **en general con la Justicia**. Así lo venimos denunciado todos los profesionales implicados y todos coincidimos en identificar la **falta endémica de recursos humanos y materiales** como **la principal causa** de que la **administración de justicia en esta Comunidad sea lenta y tardía** y se imparta en **condiciones manifiestamente insuficientes** para solventar las necesidades de justicia de la ciudadanía.

Según el informe del Consejo General del Poder Judicial *“La Justicia dato a dato”* del año 2013, la Comunidad de Madrid no está ni mucho menos entre las que más invierten ni en Justicia Gratuita, ni en Justicia en general.

Así, en Justicia en general y según dicho informe, el presupuesto de Justicia en 2013 de la Comunidad de Madrid representó un 0,19% del Producto Interior Bruto y se distribuyó por habitante a razón de 53,8 €, mientras que Comunidades como Cataluña, País Vasco, Canarias, Aragón, La Rioja o Galicia invirtieron en Justicia entre el 0,27% y el 0,36% del PIB con una distribución por habitante de entre 57 y 72,4 € (*página 50 del Informe Justicia dato a dato de 2013 de CGPJ*).

Y en Justicia Gratuita en particular, el presupuesto de Justicia en 2013 de la Comunidad de Madrid es inferior en 21.000.000 € al de Cataluña, cantidad especialmente significativa si consideramos que Madrid tiene unas tasas de litigiosidad significativamente superiores, concretamente del 201,1% frente al 175,8 % de Cataluña.

Asimismo, no puede obviarse que el hecho de que la capitalidad conlleva un impacto en la actividad judicial, del mismo modo que es, a estos efectos, relevante que Madrid es la Comunidad en la que mayor número de empresas se crean y se disuelven y en la que tienen su sede social las grandes corporaciones internacionales.

Estos datos objetivos ponen de manifiesto la falta de voluntad política de la Administración autonómica por apostar con la fuerza necesaria por un servicio público tan esencial para la ciudadanía y para la economía como es la Justicia, y con ella, la Justicia Gratuita.

Nuestra obligación como abogados es la defensa de los derechos e intereses de los ciudadanos y nuestro deber como institución colegial es poner de manifiesto el hecho objetivo de la insostenible situación actual de la justicia.

Concluyo mi intervención agradeciendo la oportunidad de comparecer y ser oída en esta Asamblea y de poder pedir una reflexión serena sobre la Justicia Gratuita a los Diputados, al Gobierno Autonómico actual y al que resulte de los inminentes comicios de mayo.

Asimismo quiero reiterar y renovar el leal ofrecimiento y la plena disposición de colaboración y apoyo institucionales, tanto de los Colegios de Abogados de Madrid y Alcalá de Henares como del Consejo Autonómico de Colegios, y de la abogacía profesional con la Administración en el objetivo común y en el compromiso mutuo de

que nuestra Comunidad de Madrid sea **paradigma de la Justicia social** que consagra nuestro sistema constitucional.

